

BSERVATORIO FISCAL

Presupuesto del Fondo General

Año fiscal 2021-2022

Breve contexto



En los últimos **4 años** todos los presupuestos certificados han sido los **propuestos por la Junta de Supervisión Fiscal**



El año pasado la Junta certificó un presupuesto del Fondo General por valor de **\$10,045 millones**



Año fiscal 2021-2022:

- Propuesta de la **Junta** (11 de mayo): **\$10,112 millones**
- Propuesta del **Ejecutivo** (4 de mayo): **\$10,345 millones** (2 de febrero \$10,700 millones)
- Propuesta de la **Asamblea Legislativa** (trabajando en enmiendas): **\$10,112 millones**

Diferencias entre el Ejecutivo y la Junta: \$233M



- **\$94** millones de recorte a la UPR
- **\$44** millones de recorte al Fondo de Equiparación (Municipios)
- **\$23.7** millones en mantenimiento de carreteras para DTOP
- **\$15** millones para equiparación de salarios del Departamento de Corrección y Rehabilitación (DCR)
- **\$10** millones a restituir en el presupuesto del DDEC
- **\$10** millones para el Programa de empleo para jóvenes
- **\$10** millones para reserva ordenada por los tribunales
- **\$7** millones para la población con discapacidad intelectual
- **\$5** millones para nómina del Departamento de Salud
- **\$3.2** millones para el Departamento de la Familia
- **\$2.8** millones para el Departamento de Justicia
- **\$1.2** millones para el Centro Cardiovascular
- **\$7.1** millones en otros ajustes

Fuente: Noticel

Posibles enmiendas de la Legislatura



- **\$120** millones para cubrir el salario de los empleados de la AEE que no pasen a LUMA
- **\$120** millones para reclutar cadetes de la Policía de Puerto Rico
- **\$94** millones de recorte a la UPR (con deudas por cobrar de otras agencias)
- **\$56** millones para compra de equipo de la Policía de Puerto Rico
- **\$44** millones de recorte al Fondo de Equiparación (Municipios)
- **\$2** millones para el Centro de Diabetes de Puerto Rico

Fuente: El Nuevo Día

Presupuesto y pago de la deuda pública



2020: Ante la crisis del COVID-19, Espacios Abiertos propone medidas de alivio en el pago de la deuda a través de la implementación de una moratoria para el año 2021



2021: El pago de la deuda no se incluye en el presupuesto presentado por la Junta de Supervisión Fiscal



2022: Una vez aprobado el Plan de Ajuste, se incorporará el nuevo pago de la deuda reestructurada del gobierno central (\$600-\$700 millones)

Espacios Abiertos y los Gastos Fiscales



2017: Espacios Abiertos publica informe titulado: “Los privilegios contributivos y el presupuesto oculto”.



2018: Espacios Abiertos radica un Mandamus para que el Departamento Hacienda publique un informe de gastos tributarios.



2019: Publicación del primer informe de gastos tributarios en Puerto Rico (año fiscal 2017: \$21,194 millones).



2019: La publicación del informe da la razón a Espacios Abiertos sobre la naturaleza de información pública (EA retira el caso del Tribunal Supremo)

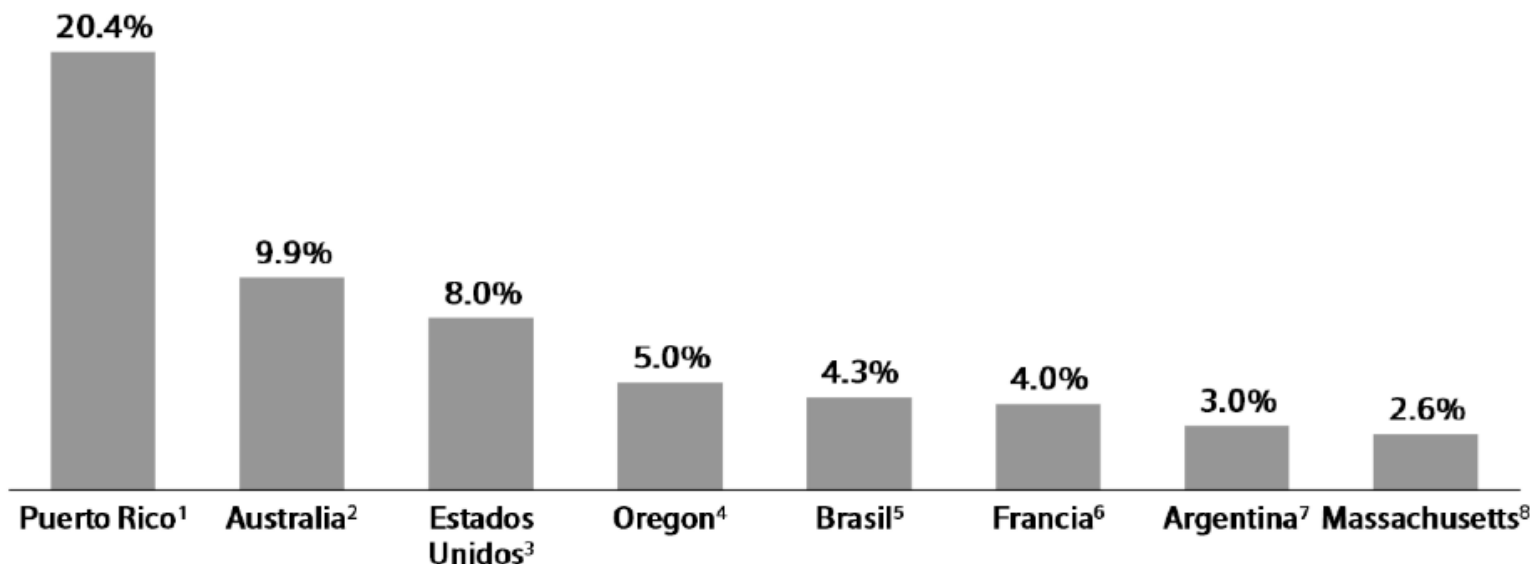


2021: Comentarios ante la petición de la Comisión del Senado de Hacienda, Asuntos Federales y Junta de Supervisión Fiscal sobre la Ley de Gastos Tributarios (P. del S. 206)

Impacto relativo superior a otras jurisdicciones

Gastos fiscales o tributarios como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB)*

Año 2017 (datos como porcentaje del PIB); %



* La tabla mide los gastos tributarios como porcentaje del PIB (%) y presenta una muestra representativa de distintos países y estados de los Estados Unidos. La medición en % de gastos tributarios sobre PIB es práctica habitual en los reportes preparados por los departamentos de investigación del Congreso de los Estados Unidos (<https://fas.org/sgp/crs/misc/R44012.pdf>), la Unión Europea (https://ec.europa.eu/economy_finance/publications/occasional_paper/2014/pdf/ocp207_en.pdf) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (<https://www.oecd.org/gov/budgeting/taxexpendituresinoecdcountries-oecdpublication.htm>)

Gastos Fiscales : dos terceras partes del gasto

Gastos Fiscales AF2017 vs. Presupuesto Fondo General AF2022

■ Gastos Fiscales AF2017 ■ Fondo General AF2022

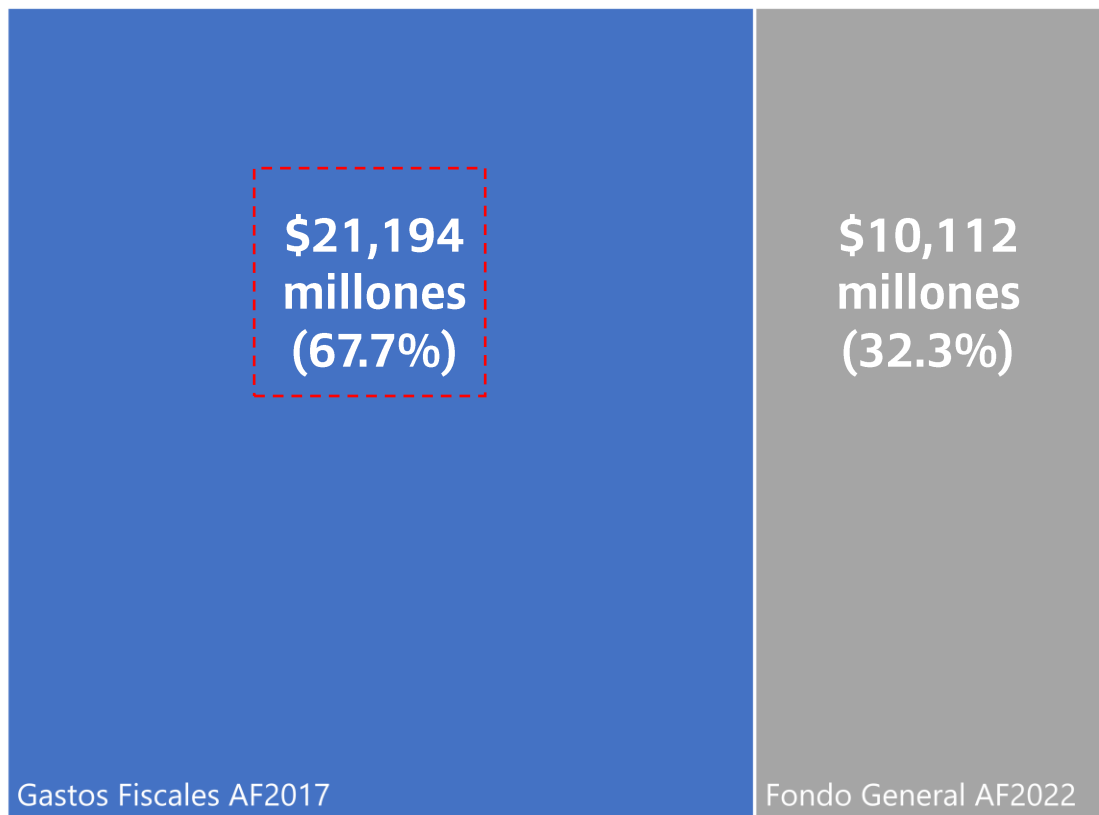


Tabla 1: Gastos fiscales AF2017 por categoría presupuestaria (\$, %)

Categoría presupuestaria	Gasto fiscal (\$ millones)	Gasto fiscal (%)
Desarrollo Económico	\$ 15,882.9	74.9%
Salud	\$ 1,336.3	6.3%
Familias y hogares	\$ 894.8	4.2%
Social	\$ 797.0	3.8%
Negocios - otros	\$ 488.3	2.3%
Arreglos contributivos intergubernamen	\$ 417.2	2.0%
Ahorros e inversiones	\$ 359.3	1.7%
Educación	\$ 312.0	1.5%
Vivienda	\$ 226.4	1.1%
Retiro	\$ 163.4	0.8%
Otros	\$ 86.5	0.4%
Negocios - pequeños negocios	\$ 56.8	0.3%
Negocios - investigación y desarrollo	\$ 48.5	0.2%
Donaciones, regalos, sin fines de lucro	\$ 43.8	0.2%
Apoyo a ingresos	\$ 38.1	0.2%
Ambiente	\$ 21.6	0.1%
Internacional	\$ 8.6	0.0%
Empleo	\$ 6.9	0.0%
Negocios - pesca y agricultura	\$ 4.2	0.0%
Arte, cultura, recreación y deportes	\$ 1.5	0.0%
Grand Total	\$ 21,194.1	100.0%

Fuente: Departamento de Hacienda de Puerto Rico. 2019. "Puerto Rico Tax Expenditure Report for Tax Year 2017". http://www.hacienda.pr.gov/sites/default/files/comunicaciones/puerto_rico_tax_expenditure_report_2017_version_final_septiembre_2019.pdf

Ley 73 y Ley 135 - tasas preferenciales: 99% del total

Tabla 5: Desglose de gastos fiscales AF2017 de 'Contribuciones sobre ingresos – Corporaciones' bajo la categoría presupuestaria de 'Desarrollo Económico' (\$ millones, %)

Categoría de régimen contributivo	Categoría de gasto fiscal	Detalle del gasto fiscal	Gasto fiscal (\$ millones)	Gasto fiscal (%)
Leyes de Incentivos	Tasas contributivas preferenciales	Leyes 135 de 1997 y 73 de 2008 de incentivos económicos para el desarrollo de Puerto Rico*	\$ 15,691.5	99.0%
		Ley 20 de 2012 - Servicios de exportación	\$ 111.3	0.7%
		Ley 22 de 2012 - Transferencia de inversionistas a Puerto Rico	\$ 29.0	0.2%
		Ley 185 de 2014 - "Private Equity Fund"	\$ 2.3	0.0%
		Ley 74 de 2010 - Ley de desarrollo turístico de Puerto Rico	\$ 0.2	0.0%
		Ley 27 de 2011 - Ley de incentivos económicos para la industria de cine de Puerto Rico	\$ 0.1	0.0%
Regular Corporativo	Créditos - No sujetos a moratoria	Varios	\$ 8.3	0.1%
	Créditos - No sujetos a moratoria	Varios	\$ 8.6	0.1%
	Créditos - Sujetos a moratoria	Varios	\$ 3.8	0.0%
	Exenciones	Varios	\$ 2.8	0.0%
TOTAL			\$ 15,857.9	100.0%

Conclusiones



Hay clara **ausencia de equidad fiscal** en el que va ser el quinto año con propuestas de recortes a servicios esenciales y ausencia de medidas que evalúen el rendimiento económico y social de incentivos y decretos contributivos.



No es fiscalmente responsable aprobar un plan fiscal, un plan de ajuste de deuda o un presupuesto sin tener estados financieros al día e informes de gastos tributarios desactualizados.



La Junta se ha limitado a hacer presupuestos que descansan en medidas de austeridad a los servicios esenciales y se ha olvidado de **formular una propuesta de desarrollo económico** que ayude a delinear una ruta para salir de la crisis económica.

Recomendaciones



Actualización de los **informes de gastos fiscales** para los años 2018, 2019 y 2020



Análisis de rendimiento económico y social de cada gasto fiscal: análisis costo-beneficio (ausente en el primer informe AF2017)



Proyecciones de los gastos tributarios del gobierno de Puerto Rico para por lo menos los próximos 2 años fiscales (ausente en el primer informe AF2017)



Incluir en el próximo informe de los **gastos tributarios de los Municipios** (ausente en el primer informe AF2017)



Actualización de los **estados financieros auditados** para los años 2018, 2019 y 2020



Conversión en Ley del P. del S. 206: **“Ley del Presupuesto de Gasto Tributario de Puerto Rico”**

Preguntas

Gracias por su atención

Daniel Santamaría Ots

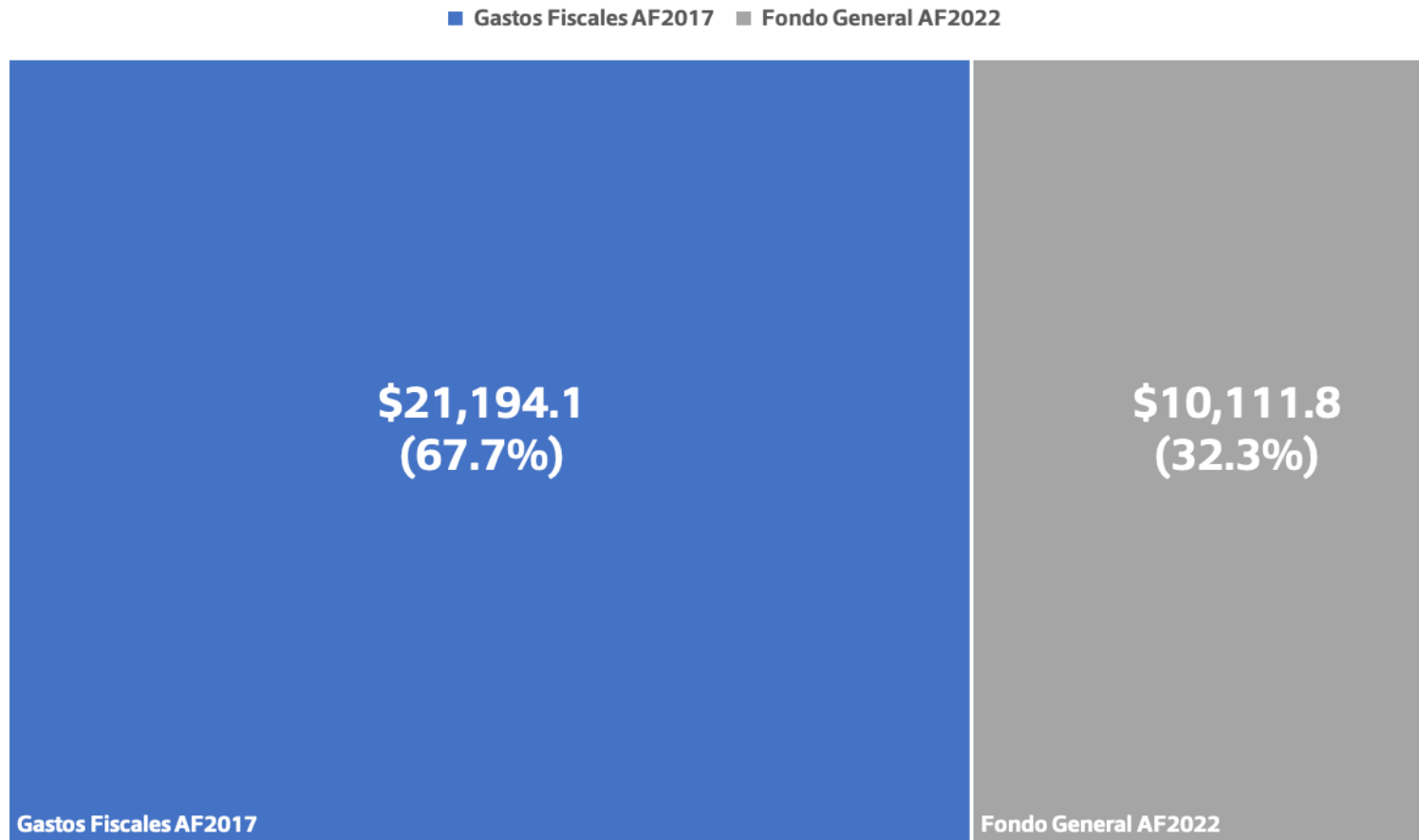
daniel@espaciosabiertos.org

<https://espaciosabiertos.org>

Apéndice

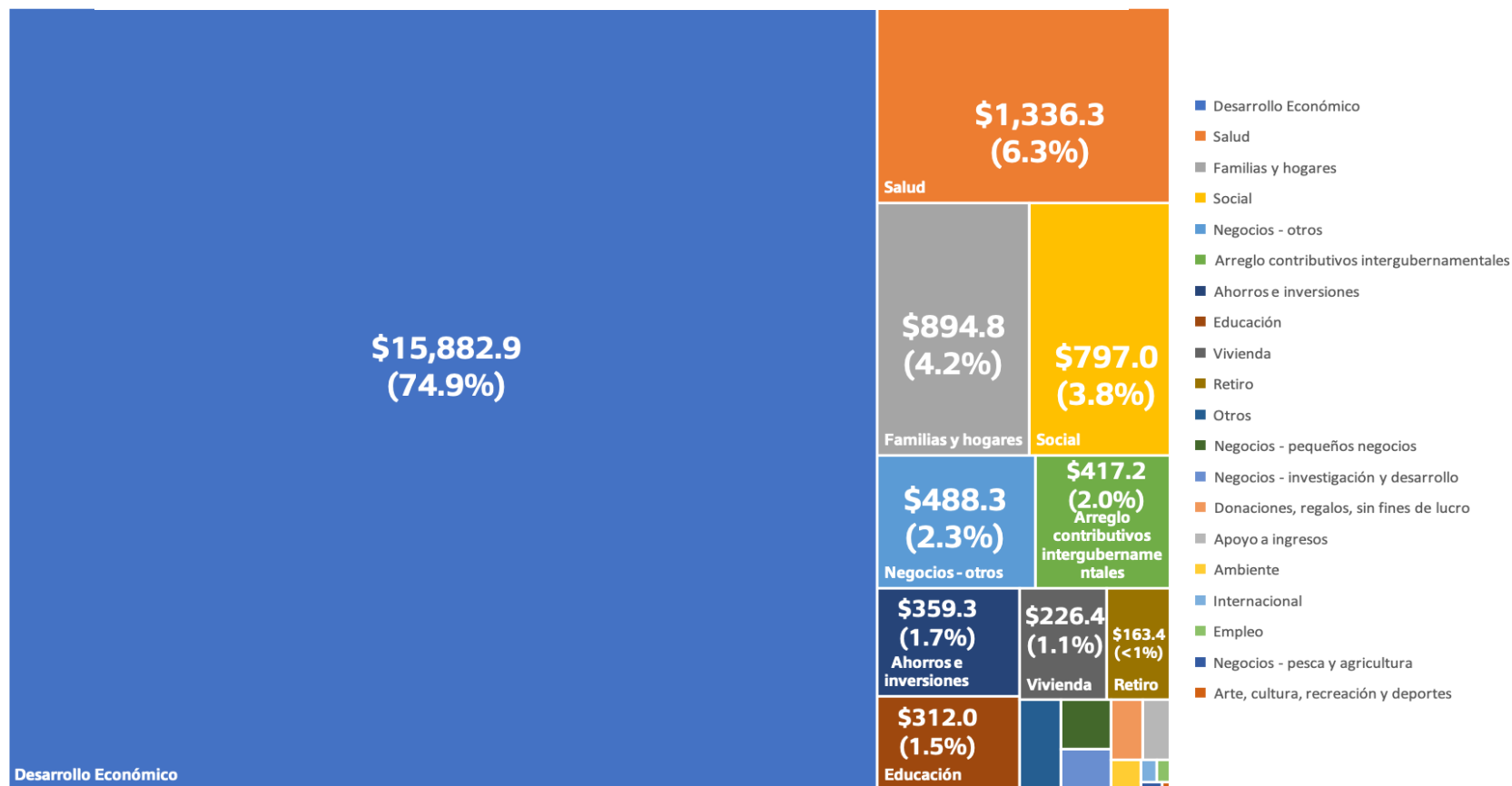
Gráficas y tablas

Gráfica 1: Gastos fiscales AF2017 vs. Presupuesto fondo general AF2022* (\$ millones, %)



Fuente: Departamento de Hacienda de Puerto Rico. 2019. "Puerto Rico Tax Expenditure Report for Tax Year 2017".
http://www.hacienda.pr.gov/sites/default/files/comunicaciones/puerto_rico_tax_expenditure_report_2017_version_final_septiembre_2019.pdf

Gráfica 2: Gastos fiscales AF2017 por categoría presupuestaria (\$ millones, %)



Fuente: Departamento de Hacienda de Puerto Rico. 2019. "Puerto Rico Tax Expenditure Report for Tax Year 2017".
http://www.hacienda.pr.gov/sites/default/files/comunicaciones/puerto_rico_tax_expenditure_report_2017_version_final_septiembre_2019.pdf

Tabla 1: Gastos fiscales AF2017 por categoría presupuestaria
(\$, %)

Categoría presupuestaria	Gasto fiscal (\$ millones)	Gasto fiscal (%)
Desarrollo Económico	\$ 15,882.9	74.9%
Salud	\$ 1,336.3	6.3%
Familias y hogares	\$ 894.8	4.2%
Social	\$ 797.0	3.8%
Negocios - otros	\$ 488.3	2.3%
Arreglos contributivos intergubernamen	\$ 417.2	2.0%
Ahorros e inversiones	\$ 359.3	1.7%
Educación	\$ 312.0	1.5%
Vivienda	\$ 226.4	1.1%
Retiro	\$ 163.4	0.8%
Otros	\$ 86.5	0.4%
Negocios - pequeños negocios	\$ 56.8	0.3%
Negocios - investigación y desarrollo	\$ 48.5	0.2%
Donaciones, regalos, sin fines de lucro	\$ 43.8	0.2%
Apoyo a ingresos	\$ 38.1	0.2%
Ambiente	\$ 21.6	0.1%
Internacional	\$ 8.6	0.0%
Empleo	\$ 6.9	0.0%
Negocios - pesca y agricultura	\$ 4.2	0.0%
Arte, cultura, recreación y deportes	\$ 1.5	0.0%
Grand Total	\$ 21,194.1	100.0%

Fuente: Departamento de Hacienda de Puerto Rico. 2019. "Puerto Rico Tax Expenditure Report for Tax Year 2017".
http://www.hacienda.pr.gov/sites/default/files/comunicaciones/puerto_rico_tax_expenditure_report_2017_version_fiscal_septiembre_2019.pdf

Tabla 2: Cantidad de gastos fiscales AF2017 por categoría presupuestaria y régimen contributivo (#,%)

Categoría presupuestaria	Contribuciones sobre Ingresos - Corporaciones	Contribuciones sobre Ingresos - Individuos	Impuestos sobre consumos específicos	Impuestos sobre ventas y uso	TOTAL	TOTAL (%)
Negocios - otros	41	20	2	4	67	22.2%
Desarrollo Económico	36	7	2	1	46	15.2%
Ahorros e inversiones	12	18		1	31	10.3%
Arte, cultura, recreación y deportes	7	8		1	16	5.3%
Empleo	10	4			14	4.6%
Salud	2	7	2	3	14	4.6%
Otros	3	6	4		13	4.3%
Arreglos contributivos intergubernamentales		1	10		11	3.6%
Vivienda	5	5			10	3.3%
Ambiente	5	2	1	1	9	3.0%
Negocios - investigación y desarrollo	6	2	1		9	3.0%
Social	1	1	1	6	9	3.0%
Internacional	4	2	3		9	3.0%
Apoyo a ingresos		7		1	8	2.6%
Negocios - pesca y agricultura	6	1		1	8	2.6%
Donaciones, regalos, sin fines de lucro	2	3	2		7	2.3%
Familias y hogares		2		4	6	2.0%
Educación		2	1	3	6	2.0%
Retiro		5			5	1.7%
Negocios - pequeños negocios	2	1		1	4	1.3%
TOTAL	142	104	29	27	302	100.0%

Fuente: Departamento de Hacienda de Puerto Rico. 2019. "Puerto Rico Tax Expenditure Report for Tax Year 2017".

http://www.hacienda.pr.gov/sites/default/files/comunicaciones/puerto_rico_tax_expenditure_report_2017_version_final_septiembre_2019.pdf

Tabla 3: Gastos fiscales AF2017 por régimen contributivo y categoría de gasto fiscal
(\$, %)

Régimen contributivo Categoría de gasto fiscal	Gasto fiscal (\$ millones)	Gasto fiscal (%)
Contribuciones sobre ingresos - Corporaciones	\$ 16,097.9	76.0%
Tasas contributivas preferenciales	\$ 15,863.5	74.8%
Créditos - No sujetos a moratoria	\$ 124.2	0.6%
Exenciones	\$ 71.9	0.3%
Deducciones	\$ 13.3	0.1%
Créditos - Sujetos a moratoria	\$ 10.2	0.0%
Créditos - Otras leyes de incentivos	\$ 9.4	0.0%
Exclusiones	\$ 5.4	0.0%
Diferimientos	\$ -	0.0%
Impuestos sobre ventas y uso	\$ 3,344.5	15.8%
Exenciones	\$ 2,765.2	13.0%
Exclusiones	\$ 579.3	2.7%
Contribuciones sobre ingresos - Individuos	\$ 1,260.4	5.9%
Exenciones	\$ 446.3	2.1%
Deducciones	\$ 347.5	1.6%
Tasas contributivas preferenciales	\$ 202.9	1.0%
Exclusiones	\$ 187.4	0.9%
Créditos - No sujetos a moratoria	\$ 69.8	0.3%
Créditos - Sujetos a moratoria	\$ 6.5	0.0%
Arbitrios	\$ 491.3	2.3%
Exclusiones	\$ 470.5	2.2%
Exenciones	\$ 13.2	0.1%
Créditos	\$ 7.6	0.0%
TOTAL	\$ 21,194.1	100.0%

Fuente: Departamento de Hacienda de Puerto Rico. 2019. "Puerto Rico Tax Expenditure Report for Tax Year 2017".
http://www.hacienda.pr.gov/sites/default/files/comunicaciones/puerto_rico_tax_expenditure_report_2017_version_final_septiembre_2019.pdf

Tabla 4: Gastos fiscales AF2017 para la categoría presupuestaria de 'Desarrollo Económico (\$, %)

Régimen contributivo	Categoría de régimen contributivo (tipo de gasto fiscal)	Gasto Fiscal (\$ millones)	Gasto Fiscal (#)
Contribuciones sobre Ingresos - Corporaciones	Leyes de Incentivos (Tasas preferenciales)*	\$ 15,834.4	99.7%
	Leyes de Incentivos (Otros tipos de gastos fiscales)	\$ 23.5	0.1%
Contribuciones sobre Ingresos - Individuos	Contribuciones sobre ingresos - Individuos (Créditos)	\$ 21.6	0.1%
Impuestos sobre ventas y uso	Impuestos sobre ventas y uso (Exenciones)	\$ 3.2	0.0%
Impuestos sobre consumos específicos	Vehículos (Exenciones)	\$ 0.2	0.0%
TOTAL		\$ 15,882.9	100.0%

*\$15,691.5 millones de los \$15,834.4 (>99%) en incentivos otorgados en tasas preferenciales se dieron a través de la Ley de incentivos de 1998 (Ley 135 de 1997) y la Ley de incentivos económicos para el desarrollo de Puerto Rico (Ley 73 de 2008). Los gastos fiscales de estas dos leyes se reportan de manera agregada para "evitar la divulgación de los nombres de compañías individuales." Datos en el portal del Departamento de Desarrollo Económico al 28 de mayo de 2020 indican que existen 2,318 decretos entre ambas (1,534 vía la Ley 135 de 1997 y 784 vía la Ley 73 de 2008).

Fuente: Departamento de Hacienda de Puerto Rico. 2019. "Puerto Rico Tax Expenditure Report for Tax Year 2017".

http://www.hacienda.pr.gov/sites/default/files/comunicaciones/puerto_rico_tax_expenditure_report_2017_version_final_septiembre_2019.pdf

Tabla 5: Desglose de gastos fiscales AF2017 de 'Contribuciones sobre ingresos – Corporaciones' bajo la categoría presupuestaria de 'Desarrollo Económico' (\$ millones, %)

Categoría de régimen contributivo	Categoría de gasto fiscal	Detalle del gasto fiscal	Gasto fiscal (\$ millones)	Gasto fiscal (%)
Leyes de Incentivos	Tasas contributivas preferenciales	Leyes 135 de 1997 y 73 de 2008 de incentivos económicos para el desarrollo de Puerto Rico*	\$ 15,691.5	99.0%
		Ley 20 de 2012 - Servicios de exportación	\$ 111.3	0.7%
		Ley 22 de 2012 - Transferencia de inversionistas a Puerto Rico	\$ 29.0	0.2%
		Ley 185 de 2014 - "Private Equity Fund"	\$ 2.3	0.0%
		Ley 74 de 2010 - Ley de desarrollo turístico de Puerto Rico	\$ 0.2	0.0%
		Ley 27 de 2011 - Ley de incentivos económicos para la industria de cine de Puerto Rico	\$ 0.1	0.0%
Regular Corporativo	Créditos - No sujetos a moratoria	Varios	\$ 8.3	0.1%
	Créditos - No sujetos a moratoria	Varios	\$ 8.6	0.1%
	Créditos - Sujetos a moratoria	Varios	\$ 3.8	0.0%
	Exenciones	Varios	\$ 2.8	0.0%
TOTAL			\$ 15,857.9	100.0%

Fuente: Departamento de Hacienda de Puerto Rico. 2019. "Puerto Rico Tax Expenditure Report for Tax Year 2017".

http://www.hacienda.pr.gov/sites/default/files/comunicaciones/puerto_rico_tax_expenditure_report_2017_version_final_septiembre_2019.pdf

Tabla 6: Desglose de excepciones reportadas para gastos fiscales AF2017 de 'Contribuciones sobre ingresos – Corporaciones' bajo la categoría presupuestaria de 'Desarrollo Económico' (#)

Excepción	Detalle del gasto fiscal
No reclamado	<p>Ley 52 de 1983 - Ley de incentivos de turismo de Puerto Rico</p> <p>Ley 78 de 1993 - Ley de desarrollo turístico de Puerto Rico</p> <p>Ley 148 de 1988 - Ley especial para la rehabilitación y desarrollo de Santurce</p> <p>Ley 75 de 1995 - Ley especial para la rehabilitación y desarrollo de Río Piedras</p> <p>Ley 14 de 1996 - Ley especial para el desarrollo de Castañer</p> <p>Ley 178 de 2000 - Ley especial para la creación del distrito teatral de Santurce</p> <p>Ley 1 de 2013 - Ley de empleo ahora</p>
No suficiente data para apoyar un estimado o proyección significativa	<p>Ley 118 de 2010 - Ley de incentivos para desarrollo económico y turístico municipal</p> <p>Ley 362 de 1999 - Ley para el desarrollo de la industria de cine</p> <p>Ley 72 de 1962 - Ley de la corporación de la industria lechera de Puerto Rico</p> <p>Ley 52 de 1989 - Centro bancario internacional</p> <p>Ley 273 de 2012 - Centro financiero internacional</p>
Menos de \$100k	<p>Ley 225 de 1995 - Ley de incentivos contributivos de Puerto Rico</p>

Fuente: Departamento de Hacienda de Puerto Rico. 2019. "Puerto Rico Tax Expenditure Report for Tax Year 2017". http://www.hacienda.pr.gov/sites/default/files/comunicaciones/puerto_rico_tax_expenditure_report_2017_version_final_septiembre_2019.pdf

Tabla 7: Gastos fiscales AF2017 por categoría de gasto fiscal
 (\$, %)

Categoría de gasto fiscal	Gasto fiscal (\$ millones)	Gasto fiscal (%)
Tasa Contributiva Preferencial	\$ 16,066.4	75.8%
Exenciones	\$ 3,296.6	15.6%
Exclusiones	\$ 1,242.6	5.9%
Deducciones	\$ 360.8	1.7%
Créditos - No sujetos a moratoria	\$ 194.0	0.9%
Créditos - Sujetos a moratoria	\$ 16.7	0.1%
Créditos - Otras leyes de incentivos	\$ 9.4	0.0%
Créditos	\$ 7.6	0.0%
Diferimientos	\$ -	0.0%
TOTAL	\$ 21,194.1	100.0%

Fuente: Departamento de Hacienda de Puerto Rico. 2019. "Puerto Rico Tax Expenditure Report for Tax Year 2017".
http://www.hacienda.pr.gov/sites/default/files/comunicaciones/puerto_rico_tax_expenditure_report_2017_version_final_septiembre_2019.pdf

Tabla 8: Gastos fiscales AF2017 por categoría de régimen contributivo
 (\$, %)

Categoría de régimen contributivo	Gasto fiscal (\$ millones)	Gasto fiscal (%)
Leyes de Incentivos	\$ 15,932.8	75.2%
Impuestos de Venta y Uso	\$ 3,344.5	15.8%
Contribuciones ingresos individuos	\$ 1,260.4	5.9%
Petróleo crudo y derivados	\$ 345.4	1.6%
Tasas Corporativas	\$ 165.1	0.8%
Bebidas Alcohólicas	\$ 69.0	0.3%
Combustible	\$ 56.1	0.3%
Vehículos	\$ 20.8	0.1%
Cigarrillos	\$ -	0.0%
TOTAL	\$ 21,194.1	100.0%

Fuente: Departamento de Hacienda de Puerto Rico. 2019. "Puerto Rico Tax Expenditure Report for Tax Year 2017".
http://www.hacienda.pr.gov/sites/default/files/comunicaciones/puerto_rico_tax_expenditure_report_2017_version_final_septiembre_2019.pdf

BSERVATORIO FISCAL

Presupuesto del Fondo General

Año fiscal 2021-2022